

ירושלים, כ"ו אדר ב תשע"ט
02 אפריל 2019
פרוטוקול מס' 215

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 11.12.2018

פרוטוקול מס' 215

משתתפים : גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, יו"ר הוועדה

מר יהונתן לוי, ס' חשב, חבר

עו"ד נעמה גל, עוזרת ראשית (ייעוץ משפטי), חברה

מר איתמר בן-ישראל, מנהל תחום שיתוף ציבור, אגף ממשל וחברה, נציג יח' מקצועית

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

מיזם משותף עם עמותת ארץ עיר להקמת גרעינים קהילתיים בשכונות בהן שיעור גבוה של צעירים יוצאי אתיופיה

שם הספק ומספרו : עמותת ארץ עיר, 580464436

תקופת ההתקשרות : שנה, שתחל מיום החתימה על ההסכם

שווי ההתקשרות : 846,690 ₪ כולל מע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על 423,345 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות : שירות

תקנה תקציבית : 04-51-01-30

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית :

מצ"ב פנייתו של מר אלירן אלעזר, מנהל תחום תקציב ובקרה, אגף ממשל וחברה, ממנה עולה כדלהלן :

החלטת ממשלה מספר 324 מיום 31.7.2015 (להלן – **החלטת הממשלה**) קבעה כי הממשלה מחויבת בקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית. במטרה ליישם החלטת ממשלה זו מעוניין אגף ממשל וחברה לערוך מיזם משותף עם עמותת ארץ עיר – קהילות יוזמות שינוי (להלן – **העמותה או ארץ עיר**) להקמת גרעינים קהילתיים בשכונות בהן שיעור גבוה של צעירים יוצאי אתיופיה.

אוכלוסיית הצעירים (גילאי 20-40) היא קבוצת הגיל הגדולה ביותר בקרב ציבור יוצאי אתיופיה. שכבת גיל זו היא בעלת פוטנציאל המוביליות החברתית הגדול ביותר בטווח הקרוב בציבור זה. מכאן ששילוב משמעותי של הצעירים ממוצא אתיופי בתחומי ההשכלה והתעסוקה הוא מפתח עיקרי בהצלחת התהליך הממשלתי הרחב של שילוב מיטבי ליוצאי אתיופיה בחברה הישראלית. בחינה של הצרכים העומדים בפני צעירים יוצאי אתיופיה העלתה מספר חסמים משמעותיים מולם ניצבים הצעירים: היעדר מודלים של הצלחה בסביבתם הקרובה; היעדר השתייכות לרשתות

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו אדר ב תשע"ט
02 אפריל 2019
פרוטוקול מס' 215

חברתיות מפותחות מקצועית; קשיים בהשתלבות במשרות איכותיות; קשיי "דור ראשון להשכלה"; היעדר הדרכה להתנהלות פיננסית אישית אחראית בסביבתם; ועוד.

המיזם יופעל בששה ישובים, כאשר בכל ישוב תופעל קבוצה בת 15-20 משתתפים, בטווח גילאים 18-30. הקבוצות תהוונה מסגרת השתייכות לצעירים ופלטפורמה להתפתחות אישית, צמיחת מנהיגות וקידום שינויים חברתיים. לצד ההכשרה והלווי הפרטניים שיוענקו לחבריה, הקבוצה תארגן 6-10 אירועים בשנה, לצעירים נוספים מחוצה לה במגוון תחומים (מיוגה ועד ניהול חשבון בנק, לדוגמא) בהתאם להעדפותיה. בדרך זו יירתמו כ- 50 צעירים נוספים ביישוב, ויחברו למרכז הצעירים. כמו כן, הקבוצה תערוך אירועים קהילתיים רבי משתתפים בחגים, באופן שיחשוף מספר גדול של משתתפים לעצם קיומה (כ- 50 נוספים).

ששת היישובים שנבחרו: ראשון לציון, גדרה, פתח תקווה, בית שמש, אשדוד וקריית גת. ערים אלו נבחרו על סמך היותן ערים בהן ריכוז גבוה של יוצאי אתיופיה ומתבצעת בהן התכנית הממשלתית. מטח היישום מצוי בקשר קבוע עם ערים אלו, אשר בא לידי ביטוי במעקב אחר התכניות הממשלתיות ברשות, בקיום הפונקציות של מתכלל עירוני וועדה רשותית בערים. בנוסף, מדובר בערים שונות מאלו אשר מבוקש להפעיל בהן את המיזם המשותף המקביל עם "נוער מוביל שינויי".

ארגונית: מנחי הקבוצות יוכוונו מקצועית על-ידי רכז תוכן, אשר יתכלל את הצרכים של מנחי הקבוצות; יהווה עבורם גורם מכיל ומייעץ; יפתח הדרכות והשתלמויות יחד עם מנהל התכנית; ויבנה תכנית שנתית לכל קבוצה, שמתאימה לה. כל התכנית תנוהל על-ידי מנהל במשרה מלאה, אשר יהיה אחראי על יצירה וליווי של שותפויות בין ארגוני צעירים, בין המשתתפים לארגונים, בין הארגונים ומעסיקים; וכן יהיה אמון על שיפור המענים הקיימים ופיתוח מענים לצרכים על-ידי איגום משאבים בין ארגונים, ראיית מאקרו משותפת של מפת המענים ובניית אסטרטגיה משותפת להמשך.

דיון הוועדה:

נציג היחידה המקצועית מציג בפני חברי הוועדה את הבקשה כמפורט לעיל ומציין כי נערכה בחינה על ידי היחידה המקצועית ולא נמצאו ספקים נוספים מלבד העמותה האמורה לעיל ועמותת נוער מוביל שינוי, שגם עמה מבוקש לערוך מיזם משותף דומה. שני המיזמים מבקשים לענות על פערי ההון החברתי, המהווים חסם לצעירים יוצאי אתיופיה. לאור היעדר מענה מקצועי הולם בנוף הממשלתי או בחברה האזרחית, יזם המטה לשילוב יוצאי אתיופיה שני פיילוטים, כאשר הפיילוט הראשון עם ארץ עיר נשען על תשתית ופריסה ארצית של גרעינים קהילתיים וקהילות עירוניות, ואילו הפיילוט השני עם 'נוער מוביל שינוי' נשען על תשתית ופריסה ארצית של ארגון בוגרים של תנועת נוער ומכינות קדם-צבאיות. לדברי היחידה המקצועית, מדובר בהבדל משמעותי במנגנוני ההפעלה והגיוס של שתי התכניות. במיזם עם נוער מוביל שינוי ישנן שתי פונקציות נפרדות לליווי אישי של משתתפי המיזם – הן ארגוני הבוגרים של תנועות הנוער והן המכינות הקדם-צבאיות, בעוד ובמיזם עם ארץ עיר מדובר בפונקציה אחת שתעשה את שני הנושאים גם יחד. כמו כן, התשתית השונה של שתי התכניות תשפיע בוודאי על הדגשים בקבוצת היעד של

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו אדר ב תשע"ט
02 אפריל 2019
פרוטוקול מס' 215

הצעירים, כאשר המיזם עם נוער מוביל שינוי יגיע לאוכלוסייה צעירה יותר מזו שהמיזם הנשען על גרעינים קהילתיים יגיע אליה.

לשאלת חברי הוועדה מדוע מבוקש לקיים מיזם זה במסגרת עבודת המטה במשרד ראש הממשלה ולא באמצעות המשרד לשוויון חברתי, שאמון על הטיפול באוכלוסיית הצעירים, השיב מר בן-ישראל כי המשרד לשוויון חברתי פועל במישור זה באופן כללי ורחב היקף והמטה מעוניין לקדם פעילות זו היות והחלטת הממשלה בעניין היא קצובה בזמן. לפיכך, מעוניינים לערוך את המיזם המשותף כפיילוט ולאחר שיופעל תיעשה חשיבה מחודשת באשר לזהות הגורם שיקדם את הנושא בעתיד.

בקשתה הראשונה של היחידה המקצועית הייתה לאישור המיזם המשותף לתקופה של שנתיים. עם זאת, לאור העובדה שמדובר בפיילוט, ובשים לב לכך שהחלטת הממשלה בתוקף עד לסוף שנת 2019, סבורים חברי הוועדה כי נכון יותר לאשר ההתקשרות לתקופה של שנה בלבד, ובהתאם, במחצית מהסכום. לאחר שנה זו, תדווח היחידה המקצועית לוועדת המכרזים אודות הפעלת התכנית – ובין היתר לגבי השגת היעדים, כמות המשתתפים, היעילות בפעילות התכנית ועוד, וייבחן הצורך להפעיל את התכנית לתקופה נוספת.

במפרט השירותים שהועבר כתוב כי לארץ עיר "שיתוף פעולה" של מעל עשר שנים עם עמותה נוספת ששמה "חברים בטבע". לדברי היחידה המקצועית, "חברים בטבע" היא בעלת רחב היקף עם ציבור יוצאי אתיופיה. לשאלות חברי הוועדה בנושא השיבה היחידה המקצועית כי ההתקשרות עם ארץ עיר היתה מתקיימת גם בלי שיתוף הפעולה שיש לה עם עמותת חברים בטבע, וזאת בשל ההתמחות של ארץ עיר בהקמת גרעינים קהילתיים. עם זאת, ציינה היחידה המקצועית כי במידה ויועסקו על ידי ארץ עיר גורמים מקצועיים מ"חברים בטבע", כפי המתכוון, הדבר יאפשר כיסוי מעמיק וטוב יותר של הצרכים. במענה לשאלה נוספת השיבה היחידה המקצועית כי לשיטתה לא ניתן היה להתקשר עם "חברים בטבע" לבדה, וזאת משום שהם אינם בעלי הפריסה הארצית הדרושה לצורך הצלחת המיזם. היחידה המקצועית שבה וציינה כי מלבד ארץ עיר ונוער מוביל שינוי, לא מוכרים לה גופים נוספים שיש ביכולתם לתת את השירותים המבוקשים, אך מציינת כי מטרת הפרסום היא להבין אם יש כאלו כאמור.

בהקשר זה מציינת ועדת המכרזים כי בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות, וככל שהמיזם המשותף עם העמותה יצא אל הפועל, על העמותה יהיה לדאוג לכך שהתקשרויותיה עם צדדים נוספים במסגרת המיזם ייעשו בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992, אלא אם הן פטורות ממכרז בהתאם לתקנות.

על פי תקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**), ועדת המכרזים בוחנת את קיומו של מיזם משותף זה בהתאם למבחנים הקיימים להבחנה בין רכישה לתמיכה:

1. **המחויבות לביצוע הפעילות** – החלטת הממשלה קובעת כי הממשלה מחויבת בקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית. אוכלוסיית הצעירים (גילאי 20-40) היא קבוצת הגיל הגדולה ביותר בקרב ציבור יוצאי אתיופיה. כמו כן, זוהי שכבת הגיל בעלת פוטנציאל המוביליות הגדול ביותר בטווח הקרוב בציבור זה. מכאן ששילוב משמעותי של הצעירים ממוצא אתיופי בתחומי ההשכלה והתעסוקה הינו מפתח עיקרי בהצלחת התהליך הממשלתי הרחב של שילוב מיטבי ליוצאי אתיופיה בחברה הישראלית.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו אדר ב תשע"ט
02 אפריל 2019
פרוטוקול מס' 215

2. **היוזמה לביצוע הפעילות** – לאור מחויבותו להצלחת מדיניות השילוב המיטבי, יזם המטה לשילוב יוצאי אתיופיה במשרד ראש הממשלה את שיתוף הפעולה עם עמותת ארץ עיר, אשר מבקש לצמצם את החסמים, העומדים בפני צעירים יוצאי אתיופיה בדרך לשילוב מיטבי בחברה הישראלית, כפי שפורטו לעיל. בדרך זו ניתן יהיה לקדם את המוביליות החברתית של אוכלוסיית הצעירים בפרט, ושל כלל ציבור יוצאי אתיופיה בעקבותיה.

3. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** – מתווה המיזם המשותף נקבע לאחר אפיון והערכות שקיים מטה היישום לשילוב יוצאי אתיופיה בנוגע לחסמים ולאתגרים עמם מתמודדים צעירים יוצאי אתיופיה בדרך להשתלבותם בחברה הישראלית.

לאור נתוני הבקרה שנאספו, וכן לאור ממצאי קבוצות המיקוד שערך, הגדיר מטה היישום את הצרכים עליהם יענה המיזם, את המענה הרשתי והפרטני לצעירים, את היקף המשתתפים וכן את הישויבים בהם יתבצע המיזם. נציג מטה היישום יהיה חבר בוועדת ההיגוי של התכנית אשר תכוון את דרכי הפעולה שלה ותייעץ לגוף המפעיל בכל אחד מהנושאים שיעלו על הפרק.

לבקשת הגורם המקצועי צורף מכתבה של העמותה, מאושר ע"י עו"ד, לפיו התקציב אותו הם מעמידים לטובת המיזם ימומן ממקורות הכנסה עצמיים של העמותה ולא ימומן ממימון ממשלתי.

ס. החשב מאשר את עלות המיזם כעלות מסגרת מרבית. רכיבי התקציב ייבחנו באופן פרטני לפני חתימה על הסכם.

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהציג, חברי הוועדה השתכנעו כי הבקשה המובאת להלן מסווגת כרכישת שירותים ולא כתמיכה ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות.

לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו אדר ב תשע"ט
02 אפריל 2019
פרוטוקול מס' 215

2019/04/02

X דרורית שטיינמץ
דרורית שטיינמץ

2019/04/28

X יהונתן לוי
יהונתן לוי

2019/04/11

X איתמר בן ישראל
איתמר בן ישראל
נציג יח' מקצועית

2019/04/02

X נעמה גל
עו"ד נעמה גל